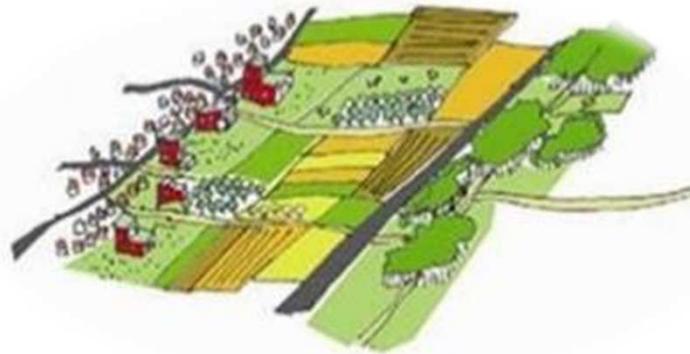


Recherche des conditions et moyens d'une meilleure gestion de la qualité des lisières urbaines dans le territoire de la plaine de Versailles

(secteur central entre Plaisir et Orgeval)

Audit patrimonial commandité par l'Association Patrimoniale de la Plaine de Versailles et du Plateau des Alluets (APPVPA)

et réalisé par les étudiants d'AgroParisTech
(Dominante Science Politique, Ecologie et Stratégies)



Association Patrimoniale de
Plaine de Versailles et du Plateau des Alluets

4 décembre 2015, Maison de la Plaine, Feucherolles



Le contexte de l'audit patrimonial

- ▶ L'Association patrimoniale de la Plaine de Versailles et du Plateau des Alluets est née du constat partagé entre agriculteurs et élus que l'avenir agricole de la plaine, espace ouvert de grande qualité, ne dépendait pas que des agriculteurs mais devait être pris en charge par l'ensemble de la société.
- ▶ A l'initiative de l'APPVPA, une charte paysagère a été élaborée et signée par l'ensemble des communes.
- ▶ Dans la continuité de cette charte, une réflexion sur les lisières a été initiée
- ▶ C'est dans cette perspective que l'APPVPA a confié la réalisation d'un audit patrimonial à une équipe d'étudiants d'AgroParisTech.

Un point sur l'audit patrimonial et son déroulement

- ▶ L'audit patrimonial est une procédure d'exploration et de mobilisation stratégiques pour un problème complexe et multi-acteur
- ▶ Ont été sollicitées et écoutées 28 personnes:
 - Maires et élus communaux
 - Agriculteurs
 - Intercommunalités et Département
 - SAFER, Chambre d'agriculture
 - Services de l'Etat
 - Milieu associatif

sur la semaine du 30 novembre au 2 décembre 2015.

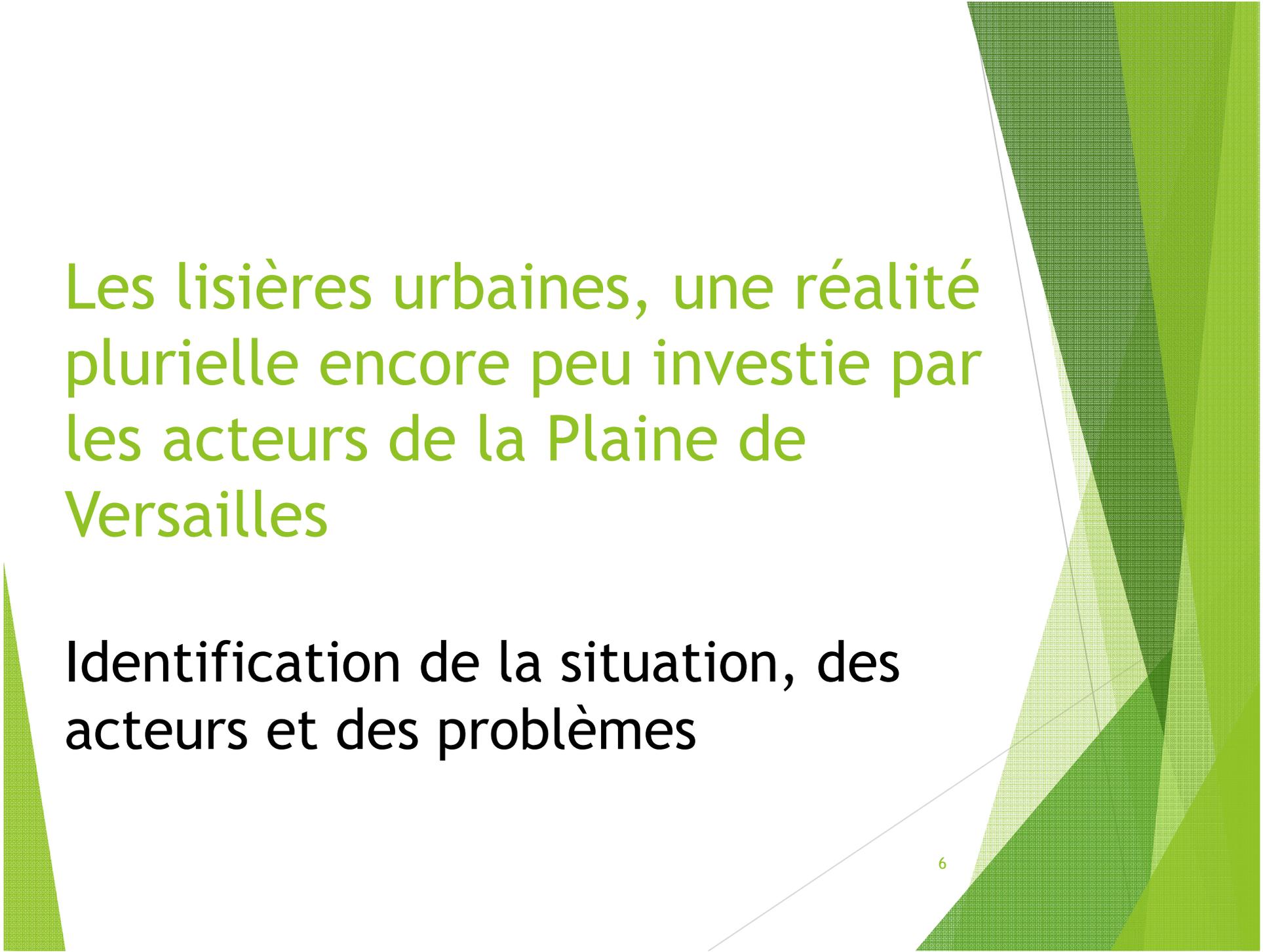
- ▶ L'intégration des données a été réalisée le 3 décembre et la restitution des résultats le 4 décembre 2015.

La déontologie de l'audit patrimonial

- ▶ Le commanditaire et la question d'intérêt commun sont annoncés à chacun en début d'entretien.
- ▶ Chaque entretien est strictement personnel, libre et volontaire. Garantie de la confidentialité des propos
- ▶ L'expertise n'engage ni le commanditaire, ni les auditeurs, ni les personnes auditées à une obligation d'action
- ▶ Les synthèses produites n'engagent que la responsabilité de l'auditeur
- ▶ Les travaux produits sont la propriété de l'Association Patrimoniale de la Plaine de Versailles

La grille, éléments de méthodologie

- ▶ La restitution suivra la structure de la grille utilisée lors des entretiens.
- ▶ La présentation s'articulera autour des quatre grandes parties :
 - **Identification** de la situation : acteurs, qualités, problèmes
 - **Diagnostic** de l'action engagée
 - **Prospective**
 - **Proposition d'Actions**



Les lisières urbaines, une réalité plurielle encore peu investie par les acteurs de la Plaine de Versailles

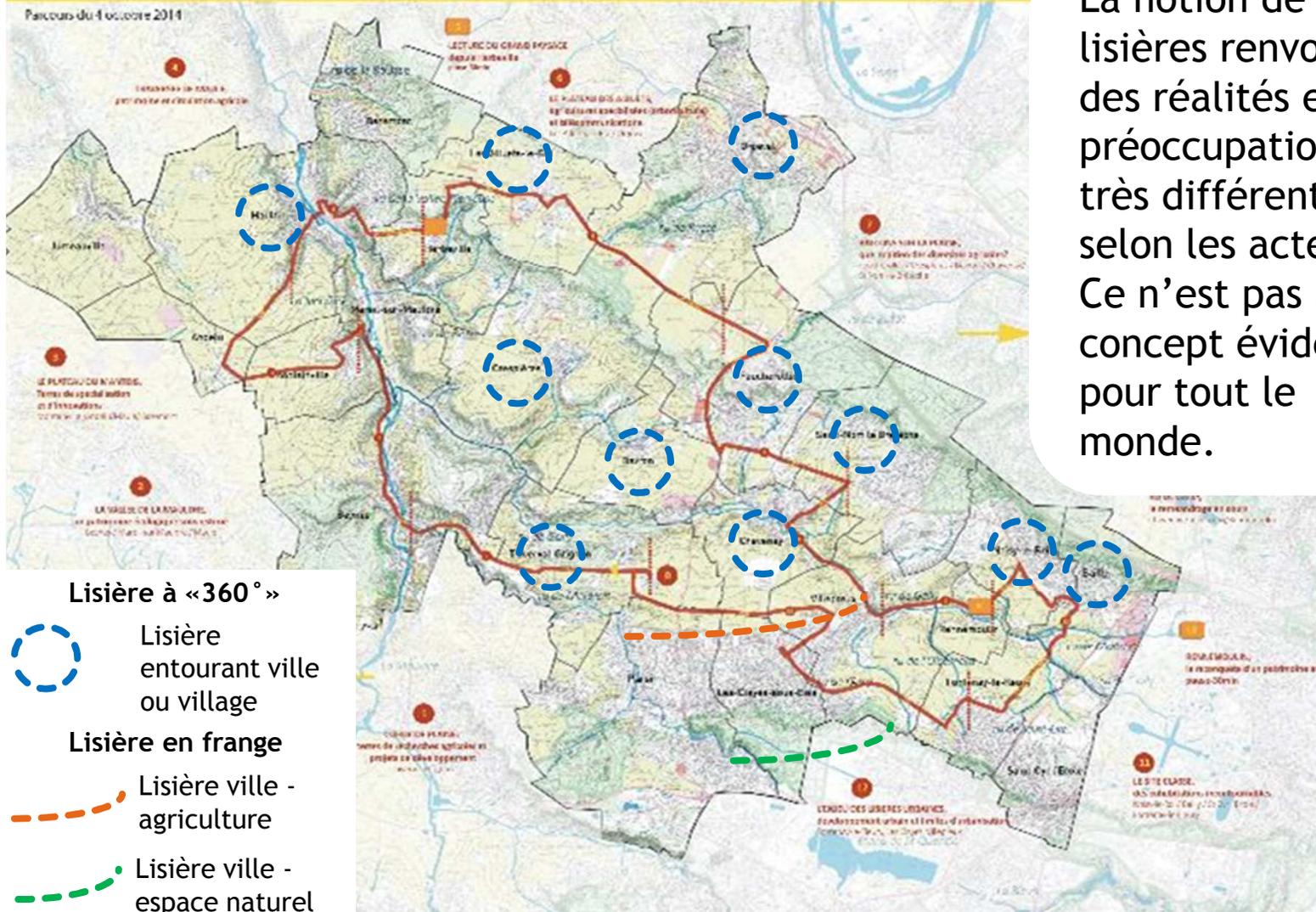
Identification de la situation, des acteurs et des problèmes

Les différents types de lisières selon les acteurs

IDENTIFICATION

La Plaine de Versailles

Parcours du 4 octobre 2014



La notion de lisières renvoie à des réalités et préoccupations très différentes selon les acteurs. Ce n'est pas un concept évident pour tout le monde.

Lisière à «360°»



Lisière entourant ville ou village

Lisière en frange



Lisière ville - agriculture



Lisière ville - espace naturel

Différentes entités font sens pour les acteurs

► La Plaine de Versailles

- *Identité historique et agricole soulignée par l'APPVPA*
- *Lorsque les acteurs abordent la question de la lisière, ils se réfèrent davantage à d'autres entités*

Les acteurs ont en fait tendance à s'exprimer sur les entités qu'ils connaissent et côtoient, à savoir :

► L'entité à dominante rurale : des bourgs et des villages, insérés dans une plaine agricole, des lisières à « 360° »

Lisière urbain / rural, agricole

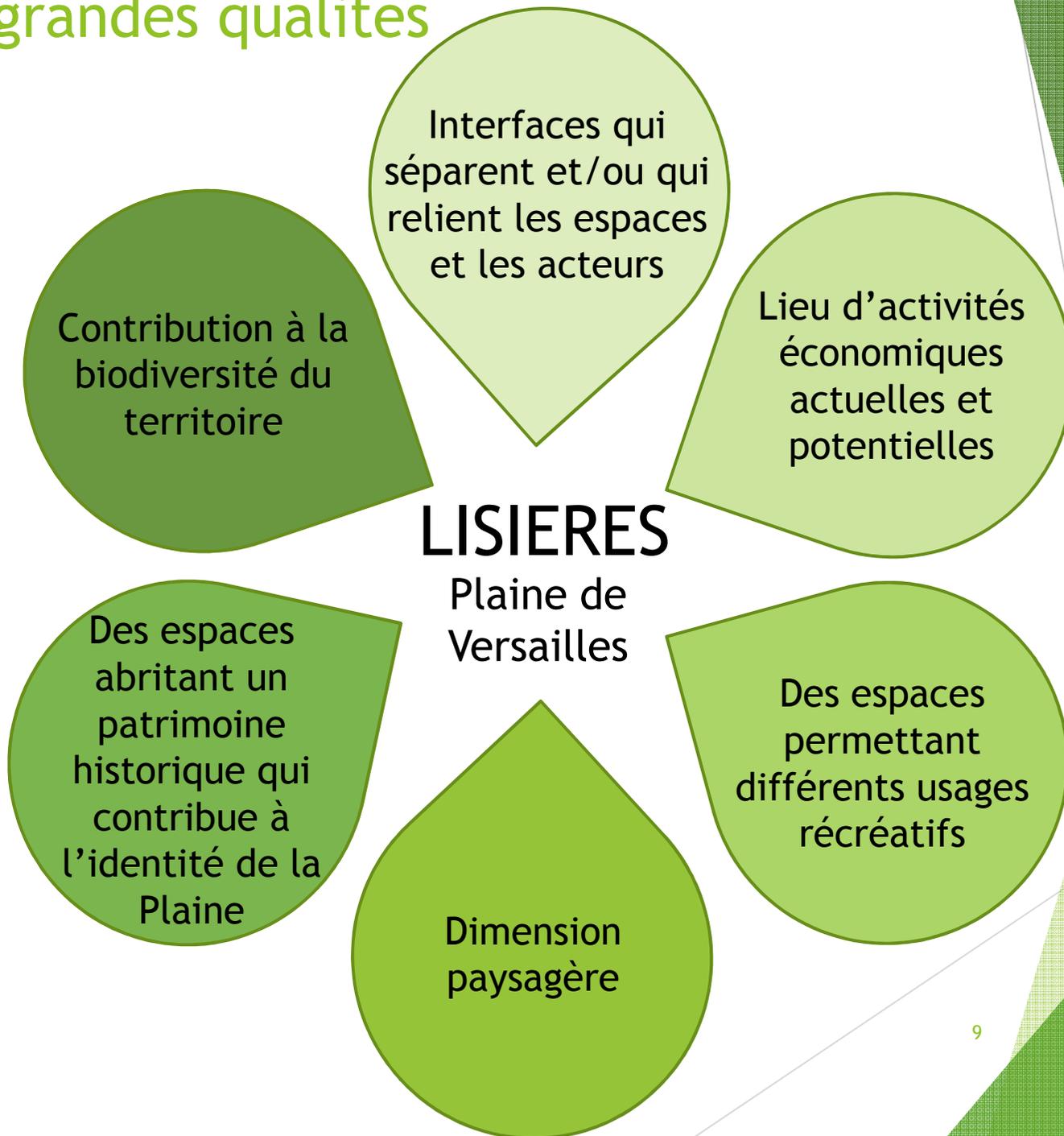
Lisière urbain / espaces naturels (forêts, rivières)

► L'entité à dominante urbaine : une trame urbaine continue, populaire et densément peuplée accessible en transport en commun, des lisières en frange

Lisière ville / rural, agricole

Lisière ville / espaces naturels (forêts, rivières)

Les 6 grandes qualités



IDENTIFICATION

Les lisières, interfaces qui séparent et/ou qui relient les espaces et les acteurs

- ▶ Limiter l'étalement urbain, une préoccupation très partagée
 - Une nécessité pour les agriculteurs et les maires des petites communes car limiter l'étalement urbain protège les terres agricoles et participe à l'équilibre rural/urbain.
 - Une contrainte pour les maires des grandes agglomérations qui y voient un frein à leur développement.
- ▶ Des zones tampons abordées selon des regards différents
 - Pour certains élus et beaucoup d'agriculteurs, la lisière est une frontière - écran entre deux mondes. Elle permet la mise à distance des nuisances des activités agricoles ou urbaines.
 - La majorité des personnes auditées définit la lisière comme une zone de transition, de dialogue, de rencontre entre les urbains et les agriculteurs. Ex: fermes pédagogiques.

Les relations urbain-rural apparaissent au cœur de la problématique des lisières.

IDENTIFICATION



Les lisières, lieu d'activités économiques actuelles et potentielles

IDENTIFICATION



- ▶ Les lisières, un lieu qui participe à l'espace économique agricole

Mais aussi, pour certains acteurs (associations, agriculteurs, collectivités) :

- ▶ Des espaces qui permettent la diversification des activités agricoles (maraîchage et vergers)
- ▶ Des lieux propices au développement des circuits courts (Ex: cueillette), un moyen de valoriser les productions du territoire.

Des espaces permettant différents usages récréatifs

- ▶ Les lisières, un lieu de loisir pour les habitants de la Plaine
 - Promenades et randonnées
 - Circuits équestres
 - Jardins ouvriers
 - Chasse
 - Terrains sportifs

IDENTIFICATION



Une dimension paysagère abordée par l'ensemble des acteurs, plus particulièrement dans le Nord du territoire

- ▶ Regard de l'urbain vers la campagne
 - Ouverture sur la Plaine, « cône de vue »
 - Qualité des paysages perçus depuis la ville, caractère rural et agricole de ces espaces
- ▶ Regard de l'extérieur sur l'urbain
 - Des lisières qui servent à masquer l'urbain
 - Un moyen d'éviter les ruptures brutales
 - Les lisières qui contribuent à améliorer l'image de la ville
- ▶ Perception de la Plaine par les habitants
 - Les lisières qui marquent les contours des villages
 - Les lisières participent à l'harmonie et l'unité paysagère de la plaine

IDENTIFICATION



Des espaces abritant un patrimoine historique qui contribue à l'identité de la Plaine

- ▶ Patrimoine culturel et historique situé sur les zones de lisières (moulins, lavoirs, châteaux ...)
 - Ce sont notamment les élus des villages qui ont abordé cette qualité
- ▶ L'identité de la Plaine que les habitants doivent s'approprier ou à se réapproprier
 - Qualité soulevée majoritairement par les acteurs globaux, paysagistes et Conseil départemental

IDENTIFICATION



La contribution des lisières à la biodiversité du territoire, une dimension soulignée par quelques acteurs passionnés

- ▶ Des réservoirs de biodiversité
 - Des acteurs, experts du sujet, décrivent ces espaces comme favorables au développement floristique et faunistique
- ▶ Des lisières qui favorisent les corridors écologiques
 - Trames vertes et bleues
- ▶ Zone tampon qui permet de limiter les nuisances agricoles sur la ville

IDENTIFICATION



Les acteurs de l'entité à dominante rurale font ressortir un nombre plus important de qualités que pour les autres entités.

IDENTIFICATION

	NORD de la voie ferrée= Des villages discontinus, riches et peu peuplés		SUD de la voie ferrée= Une barrière urbaine, populaire et peuplée		PLAINE= Géomorphologie qui fait que la partie nord est surélevée – comprend site classé	
Entité	Lisière urbain-rural/ agricole pour les villages	Lisière urbain-espaces naturels (rivière, forêt)	Lisière ville-campagne pour la barre urbaine (Plaisir, Les clayes, Villepreux)	Lisière ville-espaces naturels	Lisière pour l'intégration d'infrastructures (voies, ...)	Globalité
Qualités	Paysagère, vitrine pour la ville et, puis la campagne. Transition douce quand on pénètre dans le village	Accessibilité, les lisières sont des zones de passage à aménager pour donner accès aux entités naturelles.	Sociale, espace de cohabitation, permet d'aller vers la rencontre de l'autre. Récréative	Accessibilité, les lisières sont des zones de passage à aménager pour donner accès aux entités naturelles.	Paysagère, nécessaire intégration de l'infrastructure	Paysagère, harmonie d'ensemble Point de vue du Nord sur le Sud, méconter
	Sociale, zone de rencontre entre les acteurs faisant partie de chaînes qui s'ignorent, restent en conflit, Zone récréative (terrain de jeu, terrain sportif, sentiers de randonnée, ...), zone de cohabitation, de dialogue entre différents usages. Après serment des conflits		Esthétique, ouverture vers la plaine	écologique, respect des trames vertes et bleues, protection de l'environnement		Cohérence, points de repère
	Economique, création d'activité et donc d'emploi pour le village		Economique, création d'emplois et possibilité de développer le tourisme	Esthétique,		
	Sécurité, l'abord des lisières doit être marqué pour que les conducteurs puissent être avertis – réduction de la vitesse		Réceptacle des nuisances			
	Ecologique, la lisière peut être un réservoir de biodiversité, mais aussi d'espèces préservées de la ville					
	Physique-barrière, Contention de la ville et protection de la campagne, garde le maintien de l'équilibre urbain-rural, limite de l'étalement urbain Maitrise des flux					
	Identitaire, image de marque pour un village, authenticité, qualité historique, garder la cohérence des villages					
	Isolant, zone de tampon pour le bruit et le vent					
	Réceptacle des nuisances, odeurs, camp de gens du voyage					
	Articulation de deux mondes ou au contraire rupture					
	Pas de distinction entre les champs et la lisière : même espace.					

Les 6 grands problèmes de qualité

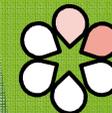


IDENTIFICATION

Une précarité des équilibres ruraux/urbains qui suscite des inquiétudes

- ▶ Ces frontières d'échange entre riverains et agriculteurs, pouvant être accrues par les élus locaux, les acteurs institutionnels et la SAFER restent sensibles sur plusieurs points
- ▶ Un équilibre fragilisé par plusieurs facteurs :
 - Une croissance démographique grandissante et imposée par les préfectures
 - La possibilité d'un étalement urbain menant à une perte de territoire pour les agriculteurs
 - Des nuisances diverses (pesticides, bruits, vols de fruits et légumes) menant à des conflits entre agriculteurs et riverains
 - Une méconnaissance des réalités rurales par les néo-ruraux
 - Un lieu d'établissement des gens du voyage
- ▶ Et des réalités économiques à prendre en compte :
 - Développement économique de certaines communes passe par l'urbanisation
 - ... mais le grignotage des terres agricoles empêche l'activité même des agriculteurs

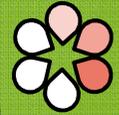
IDENTIFICATION



Une accessibilité faible des lisières aux activités récréatives

- ▶ Absence de prise en compte du potentiel récréatif des lisières (promenade, etc.)
- ▶ Une valorisation faite au cas par cas mais pas globale sur le territoire
- ▶ Des sentiers publics sur les lisières sont soit inexistantes soit peu valorisés

IDENTIFICATION

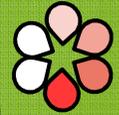


Des qualités paysagères qui laissent à désirer pour un certain nombre d'acteurs

- ▶ Rupture paysagère ville/campagne
- ▶ Manque d'ouverture à la Plaine
- ▶ Esthétique même des lisières, parfois gérées de manière brutale

Beaucoup soulignent le rôle des agriculteurs pour répondre à ces défis

IDENTIFICATION

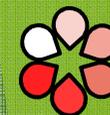


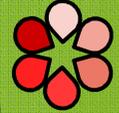
Des dégradations du patrimoine historique et identitaire constatées par de nombreux acteurs

Riverains, acteurs institutionnels, agriculteurs, APPVPA, associations environnementales et de loisirs affectés par :

- ▶ Perte de l'identité de la Plaine
- ▶ Peur de la perte de l'identité locale et villageoise
- ▶ Gestion individuelle du patrimoine et non globale
- ▶ Dégradation de la qualité de vie des riverains

IDENTIFICATION





Des problèmes environnementaux touchant la majorité des acteurs sans pour autant être mis au premier plan

Délégations environnementales au sein des institutions et collectivités, agriculteurs, habitants et associations affectés par :

- ▶ Une discontinuité écologique
- ▶ Une certaine insensibilité aux problèmes environnementaux
- ▶ Des dépôts sauvages récurrents
- ▶ Un regard ambivalent sur les pratiques des agriculteurs : contiennent l'étalement urbain, et gèrent les lisière mais pouvant diminuer les qualités environnementales des dites lisières par la pulvérisation de pesticides

Le coeur stratégique du problème selon les acteurs

IDENTIFICATION

- ▶ La difficulté à organiser la gouvernance globale de la plaine
 - Hétérogénéité de gestion des lisières
 - Pas de co-construction des projets autour des lisières : « des communes qui s'ignorent »
 - Cristallisation de la dénonciation des problèmes de lisières situées au Sud
- ▶ Un dialogue territorial au sein même des villages qui se durcit
 - Absence de communication rural/urbain, qui se traduit par des lisières brutales
 - Fermeture des dialogues matérialisée par une fermeture des lisières

Des formulations qui renvoient toutes à une gestion fragmentée de la qualité de la Plaine

Le Coeur stratégique du problème selon l'équipe d'audit

Il apparaît plus que jamais nécessaire de rétablir et de faciliter un dialogue rural-urbain autour des lisières, au niveau local et au niveau de la Plaine.

Est-il possible de faire émerger un dessein commun pour la gestion de la qualité des lisières à l'échelle de la Plaine de Versailles ?

IDENTIFICATION

DIAGNOSTIC

Une diversité d'acteurs et
d'actions locales sans vision
stratégique d'ensemble sur la
plaine de Versailles

Diagnostic de l'action engagée

Les actions des agriculteurs sont les plus impactantes sur la qualité du lien social au niveau des lisières urbaines

DIAGNOSTIC

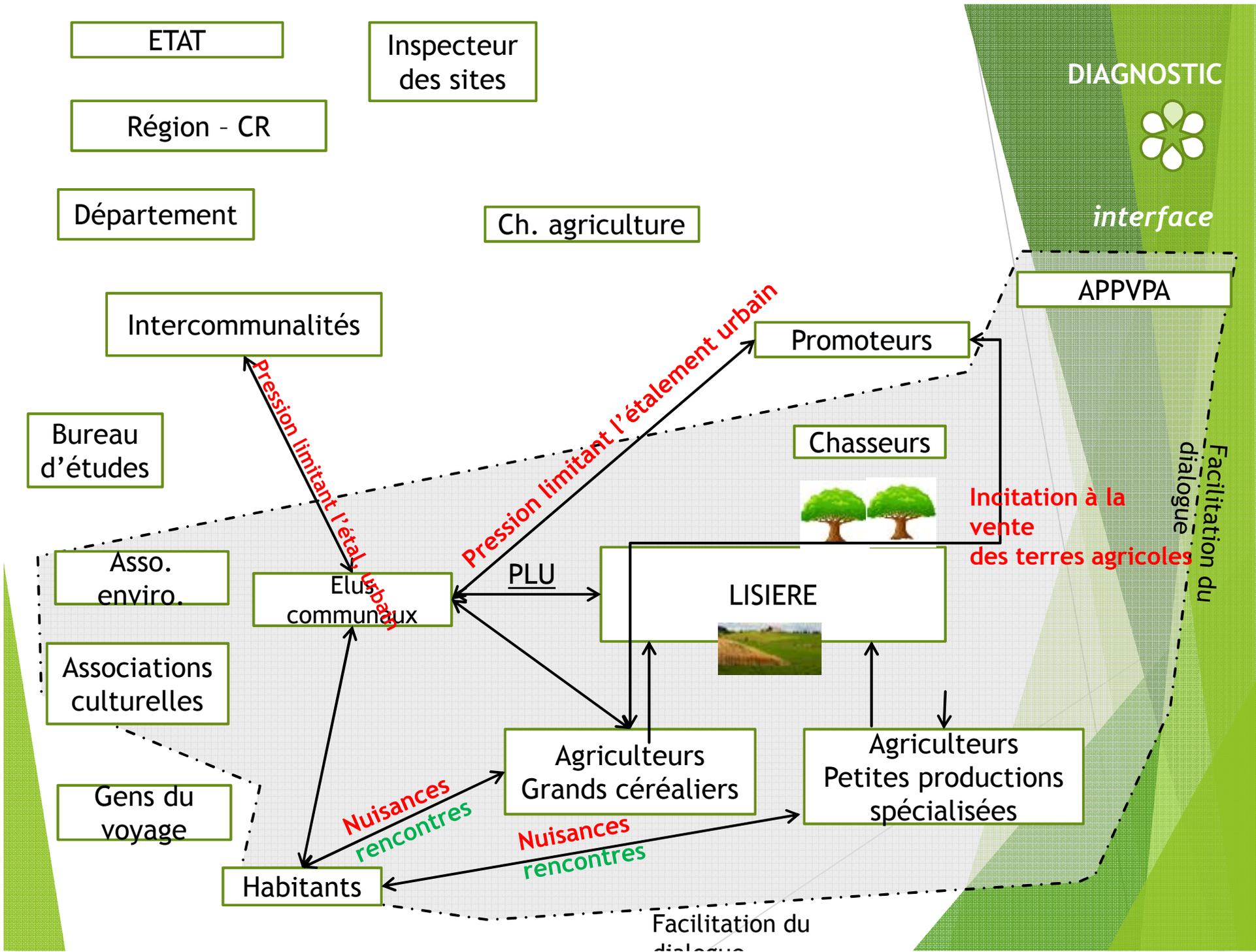


interface

- ▶ **Les agriculteurs de petites surfaces spécialisées (vergers, horticulture,...)**
 - ... proposent parfois des ventes directes, en circuit court, pour les urbains. Ces actions tissent des liens commerciaux qui permettent en outre une meilleure compréhension de la part des clients des impératifs agricoles.

- ▶ **Il arrive parfois que des habitants, riverains des lisières urbaines...**
 - ... luttent contre les conséquences des pratiques agricoles (bruit, épandage, ...). Ils forment des associations, écrivent des pétitions, voire attaquent les agriculteurs en justice. Dans ces cas là, les lisières sont alors des zones où la qualité de la relation entre acteurs est au plus bas.

- ▶ **Certains élus des communes...**
 - ... promeuvent la plantation de haies en bordure des nouvelles constructions. L'interface entre les espaces urbains et agricoles prend alors la forme d'une frontière visuelle, plus ou moins ouverte selon les cas.
 - ... défendent leurs lisières naturelles en les inscrivant comme non-constructibles dans leurs documents d'urbanisation. De fait, les lisières urbaines sont alors conservées comme interfaces naturelles entre bâti urbain et zones agricoles ou naturelles.



ETAT **Inspecteur**

Les lisières urbaines sont des interfaces entre espaces dont la gestion fait intervenir de nombreux acteurs différents. Ces acteurs sont rarement coordonnés sur la problématique précise des lisières urbaines.

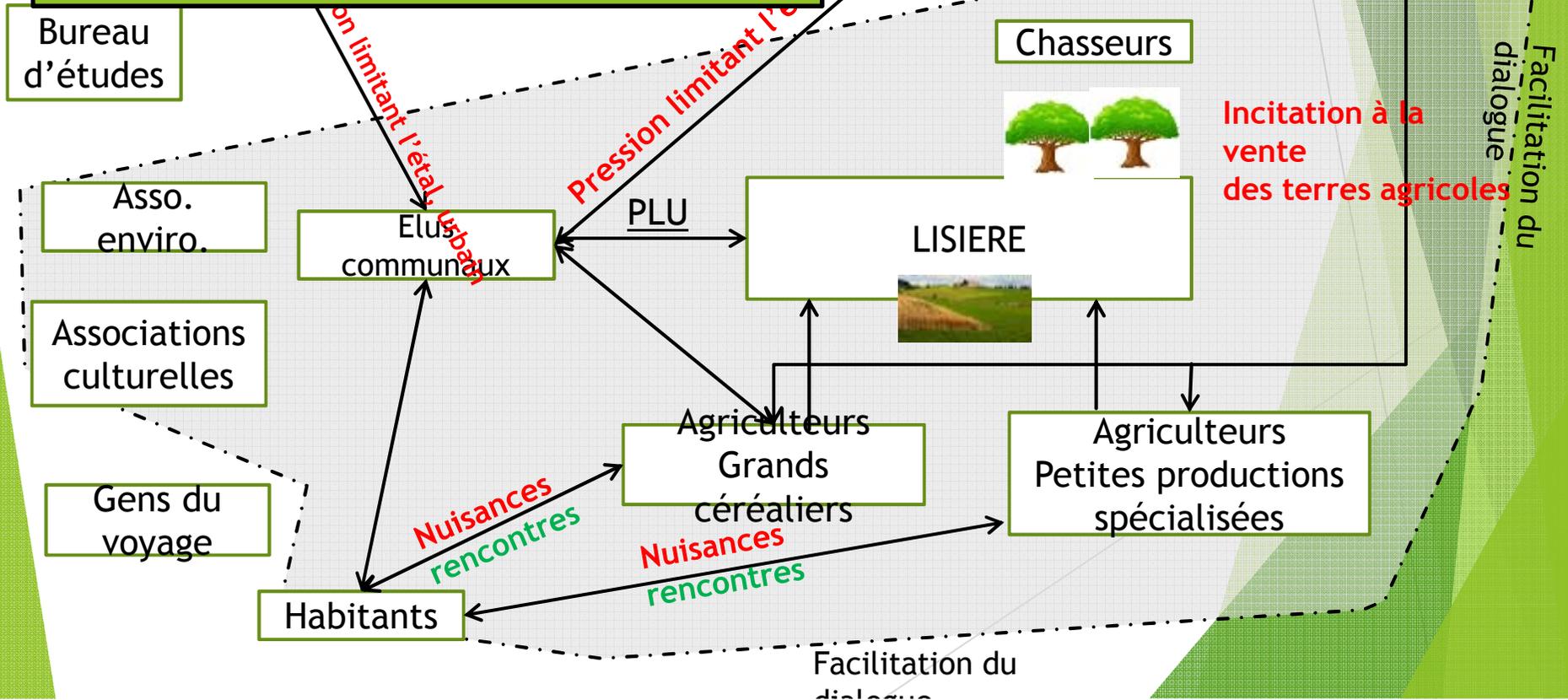
Elles cristallisent des conflits entre différents acteurs (la plupart du temps agriculteurs et riverains), mais il n'existe pas d'intermédiaires pour faciliter leur résolution à l'amiable. La voie juridique de gestion des conflits est longue, coûteuse et dégrade d'autant plus la qualité des relations entre acteurs.

DIAGNOSTIC



interface

APPVPA



Des lisières forgées par l'économie agricole avec un foncier structurant le développement d'autres activités

DIAGNOSTIC



economie

► Les agriculteurs (grandes cultures et productions spécialisées)...

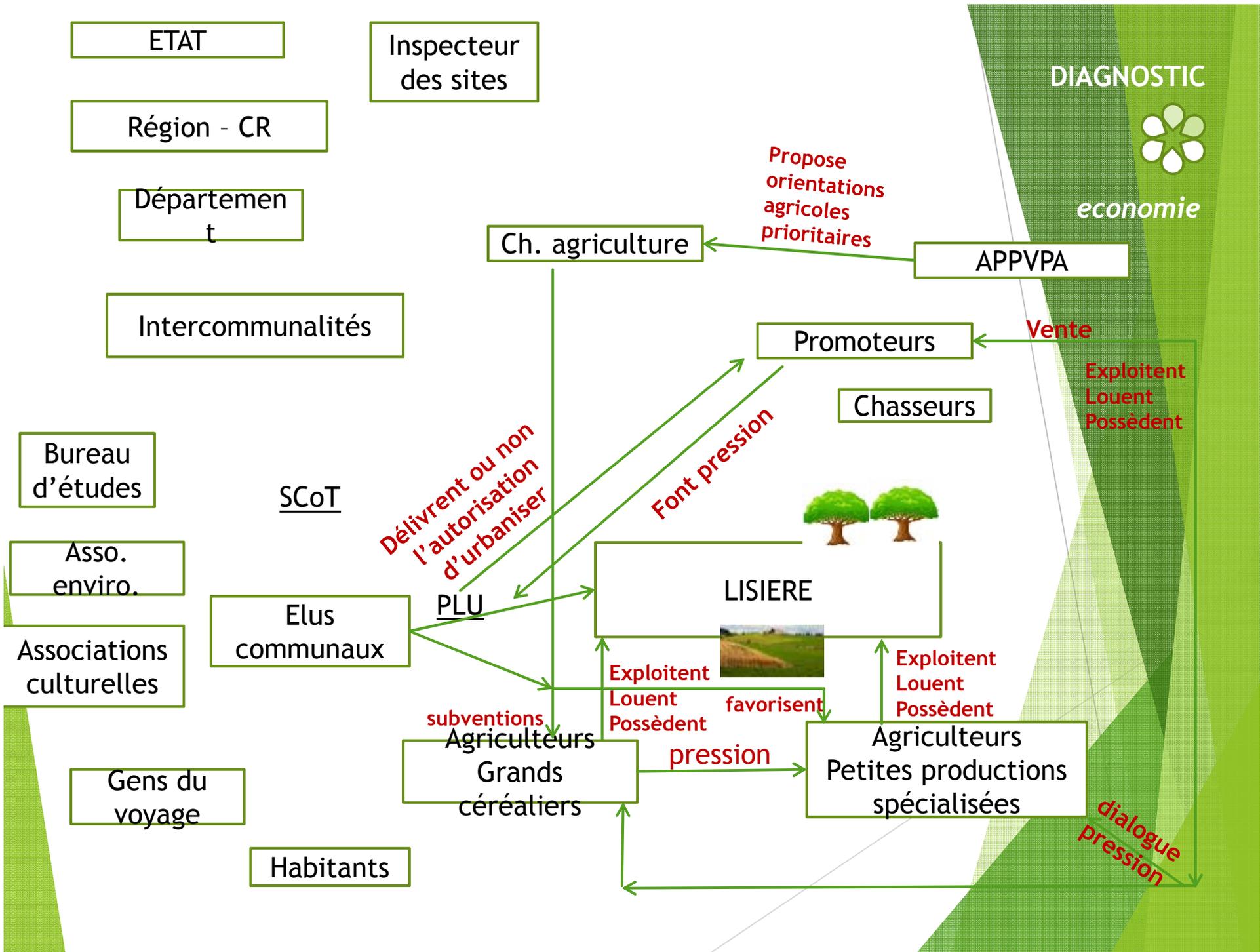
- ... cultivent des terres en lisière urbaine, ce qui « occupe le terrain » pour en éviter la construction
- ... vendent directement une partie de leur production agricole aux riverains, ce qui raccourcit leur filière de vente

► Les promoteurs immobiliers et aménageurs...

- ... bénéficient de la réserve foncière des lisières urbaines pour leur activité de construction, ce qui pourvoit du travail aux acteurs du bâtiment. Cependant, rien ne précise que ces derniers sont issus spécifiquement du territoire de la plaine de Versailles.

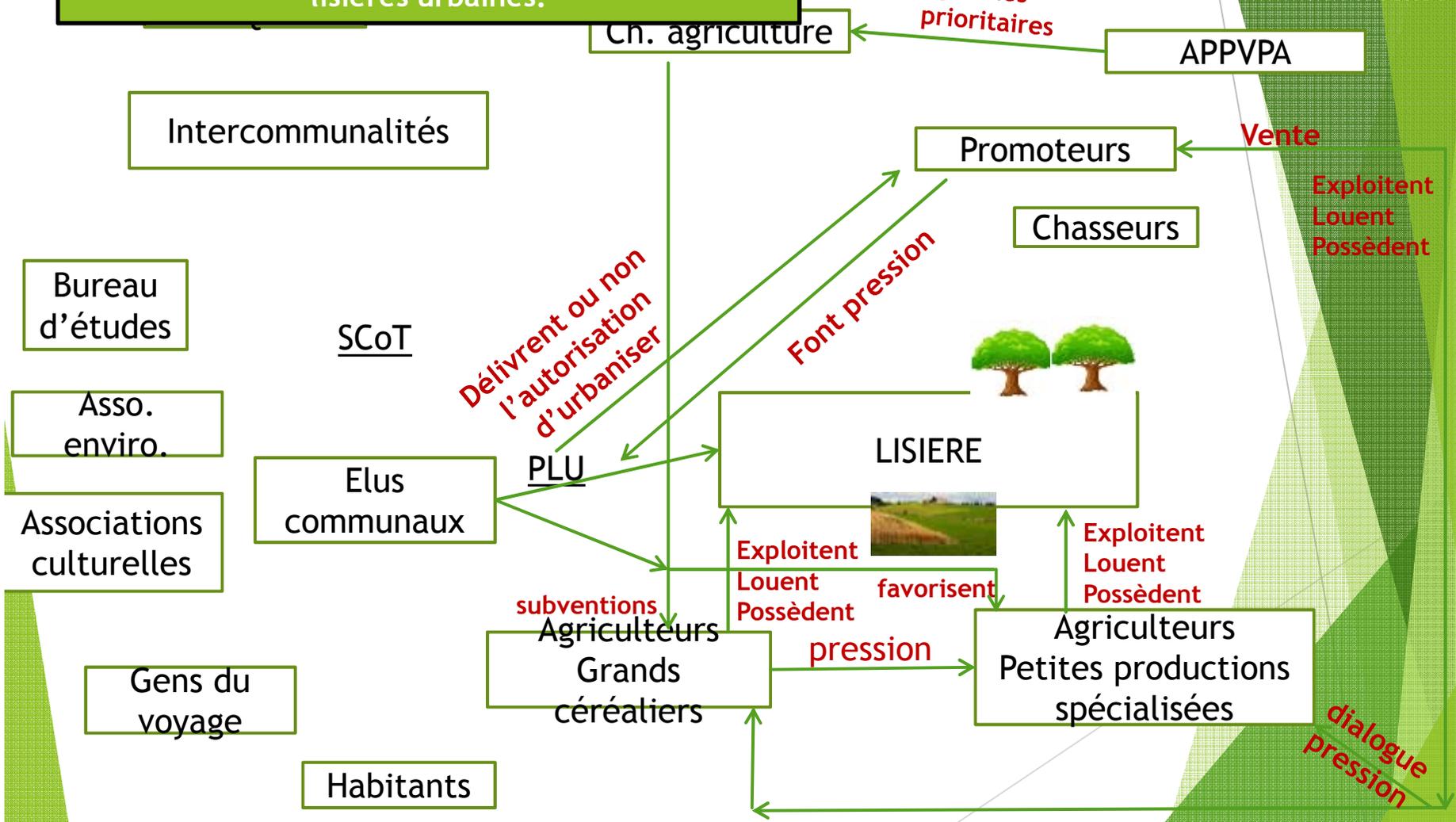
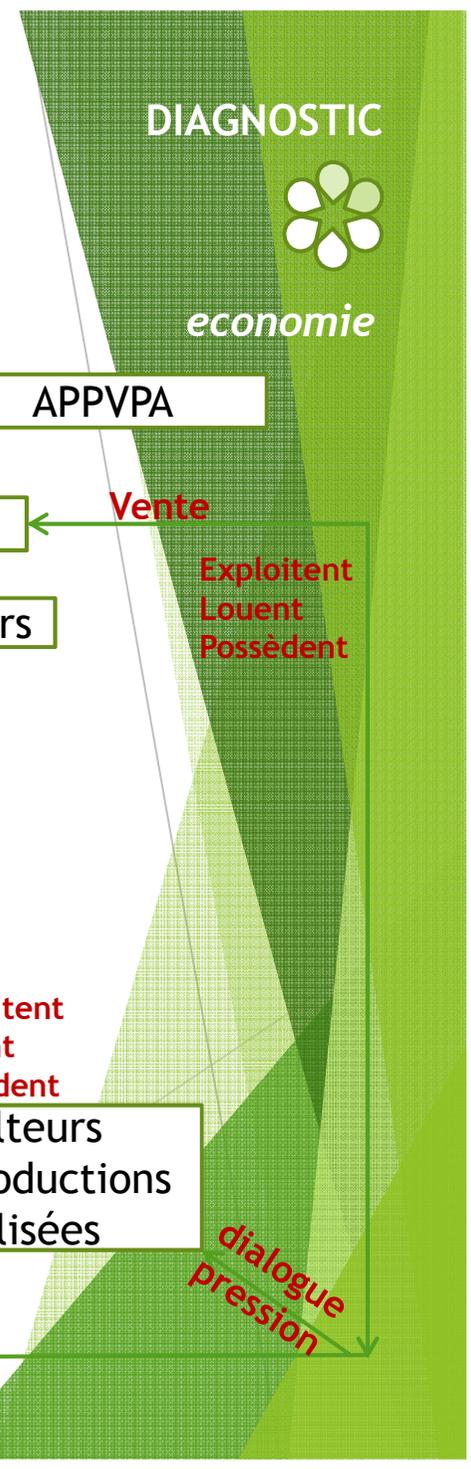
► Des entreprises, particulièrement des commerces...

- ... s'implantent en lisière urbaine. Les audits constatent ce phénomène principalement dans le sud de la plaine, où cela permet la création d'emplois locaux.



ETAT
Inspecteur

Dans les faits, les lisières urbaines restent le lieu privilégié de l'activité agricole, importante aux yeux des premiers concernés (agriculteurs) et des élus. Cette activité économique joue par ricochet sur les qualités paysagère et environnementale des lisières urbaines.



Bureau d'études

Asso. enviro.

Associations culturelles

Gens du voyage

Habitants

Intercommunalités

Elus communaux

Ch. agriculture

APPVPA

Propose orientations agricoles prioritaires

Promoteurs

Chasseurs

Vente

Exploitent Louent Possèdent

Délivrent ou non l'autorisation d'urbaniser

Font pression

LISIERE

Exploitent Louent Possèdent



favorisent

Exploitent Louent Possèdent

subventions

Agriculteurs Grands céréaliers

pression

Agriculteurs Petites productions spécialisées

dialogue pression

SCoT

PLU

DIAGNOSTIC



economie

Les actions liées aux loisirs sont peu nombreuses et ne concernent que les activités pédestres

DIAGNOSTIC



récréatif

- ▶ **Des associations d'habitants de la plaine de Versailles...**
 - ... aménagent et entretiennent des sentiers pédestres qui passent au niveau des lisières urbaines. Cependant, les lisières urbaines ne constituent pas une cible particulière de promenade ; elles sont seulement traversées par les promeneurs.
 - ... mettent en place des jardins potagers accessibles au public. La situation périurbaine de ces jardins en fait un atout : faible distance pour les personnes accueillies, proximité de la sortie de ville.

- ▶ **Le conseil départemental des Yvelines...**
 - ... élabore des conventions avec certains propriétaires privés pour autoriser sur leurs terres en lisières urbaines le passage de sentiers de petites ou grandes randonnées.

- ▶ **Certaines municipalités...**
 - ... organisent des sorties pédestres pour leurs citoyens. Ces actions sont gérées indépendamment par chaque commune.

DIAGNOSTIC



récréatif

APPVPA

Ch. agriculture

ETAT

Inspecteur des sites

Région - CR

Département

Intercommunalités

Bureau d'études

Asso. enviro.

Elus communaux

Associations culturelles

Gens du voyage

Habitants

Agriculteurs Grands céréatiérs

Agriculteurs Petites productions spécialisées

Promoteurs

Chasseurs

Balade en bus

Espaces naturels sensibles

Aménagement

Jardins pédagogiques

Aménagement

Incitation

Aménagement de chemins

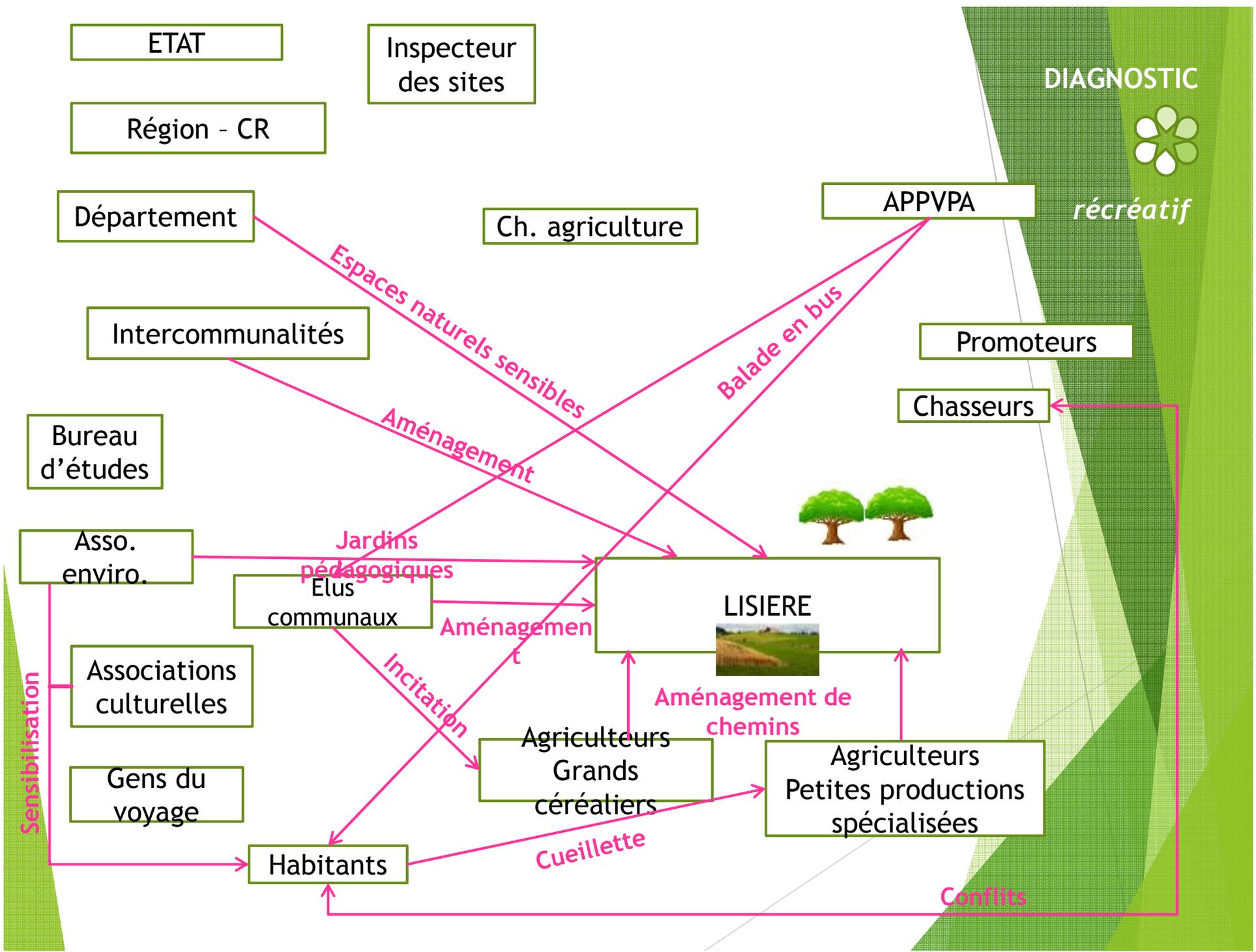
Cueillette

Conflits

Sensibilisation



LISIÉRE



ETAT

L'usage récréatif des lisières urbaines profite principalement aux riverains. Les lisières urbaines ne sont pas vues ou aménagées explicitement comme des zones d'activités récréatives, mais y participent.

Dans certains cas, ces activités de loisir jouent aussi un rôle d'interface entre acteurs (agriculteurs et habitants des villages), et un rôle de sensibilisation environnementale.

DIAGNOSTIC



récréatif

APPVPA

Promoteurs

Chasseurs

Entreprises

Balade en bus

Aménagement

Jardins pédagogiques

Aménagement

Aménagement de chemins

Incitation

Cueillette

Conflits

Bureau d'études

Asso. enviro.

Elus communaux

Associations culturelles

Gens du voyage

Habitants

Agriculteurs Grands céréaliers

Agriculteurs Petites productions spécialisées

LISIÈRE

Sensibilisation

intercommunales

acteurs sensibles

re

L'importance des lisières urbaines dans le paysage existe pour les pouvoirs publics, mais elle se manifeste assez peu à l'échelle du territoire

DIAGNOSTIC



paysage

► Les communes

- ...Ont signé une charte paysagère qui les engage moralement à cultiver un dialogue paysager entre l'espace et les bâtis, notamment par des lisières, zones de transition.
- ... Bâtissent des logements pour répondre à la pression démographique et réglementaire (SDRIF ou préfecture) et établissent le PLU.
- ... S'efforcent pour certaines d'aménager des coulées vertes et allées douces en bordure de ville.
- ... Limitent pour la plupart la taille des bâtiments dans le PLU et sont conscientes de la nécessité de préserver identité et harmonie de la Plaine.
- ... Maintiennent des éléments historiques (chemins, moulins, abbayes).

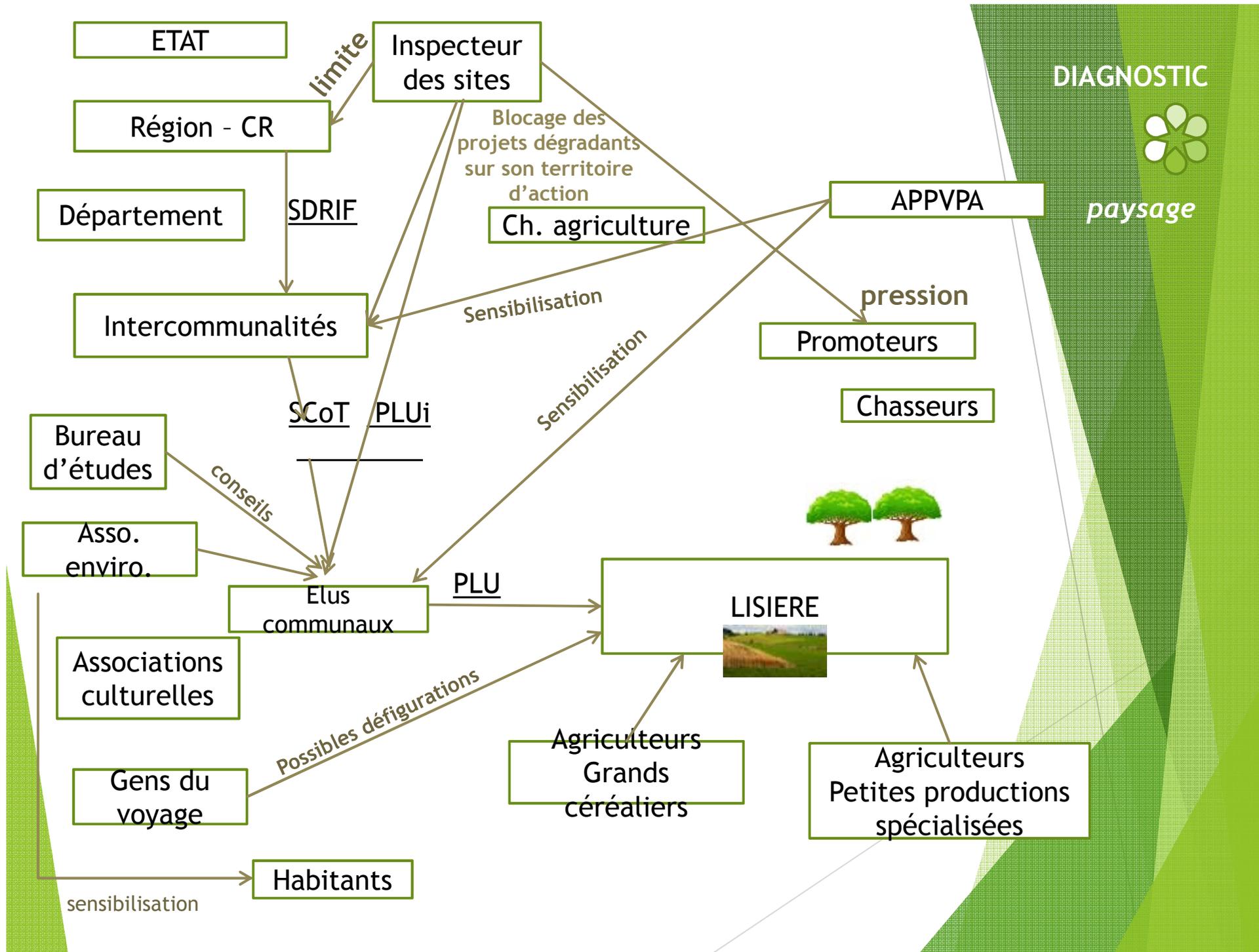
► L'APPVPA

- ... est à l'initiative de la charte paysagère

DIAGNOSTIC



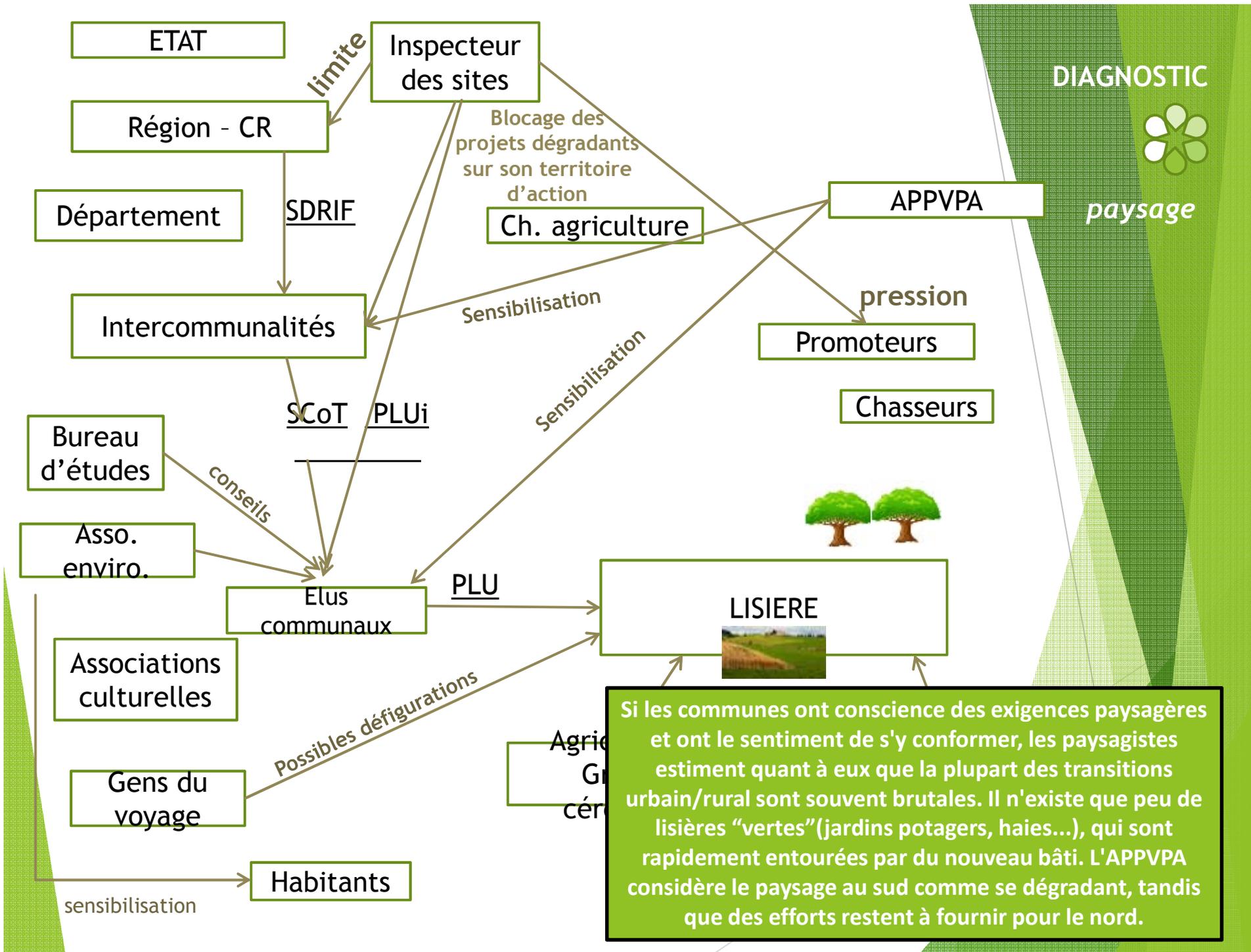
paysage



DIAGNOSTIC



paysage



De nombreux acteurs différents estiment manquer de moyens pour valoriser leur patrimoine historique de lisière

DIAGNOSTIC



patrimoine

▶ Les communes

- ... S'efforcent de conserver le patrimoine historique présent en lisière, par des opérations de restauration.
- ... Communiquent pour certaines sur leur patrimoine

▶ Associations culturelles

- ... Sensibilisent les habitants au patrimoine local
- ... Collaborent avec certaines communes

▶ Conseil départemental et autres collectivités

- ... Peuvent acquérir des terrains et les valoriser

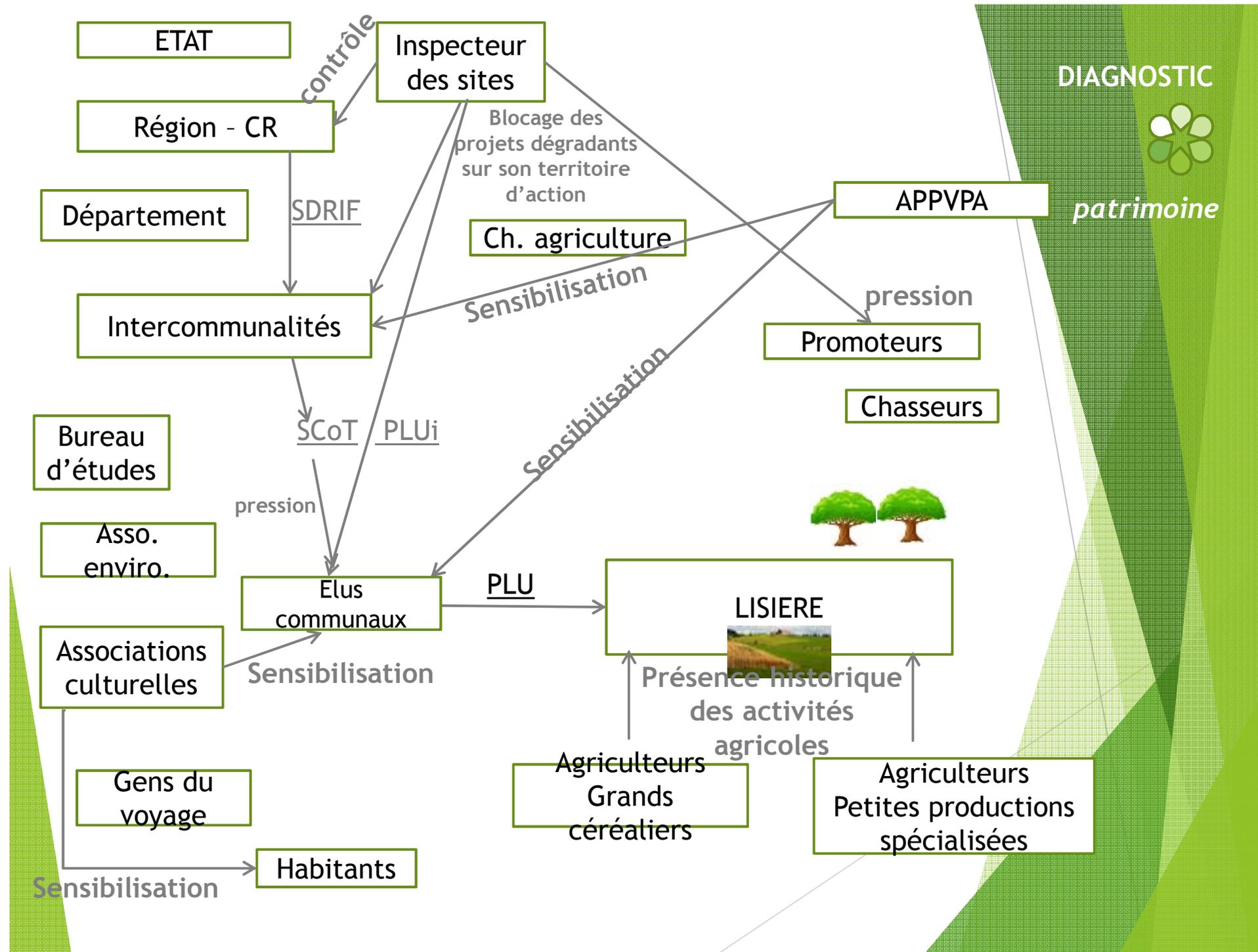
▶ Grands propriétaires

- ... Ouvrent pour certains leurs domaines au public

DIAGNOSTIC



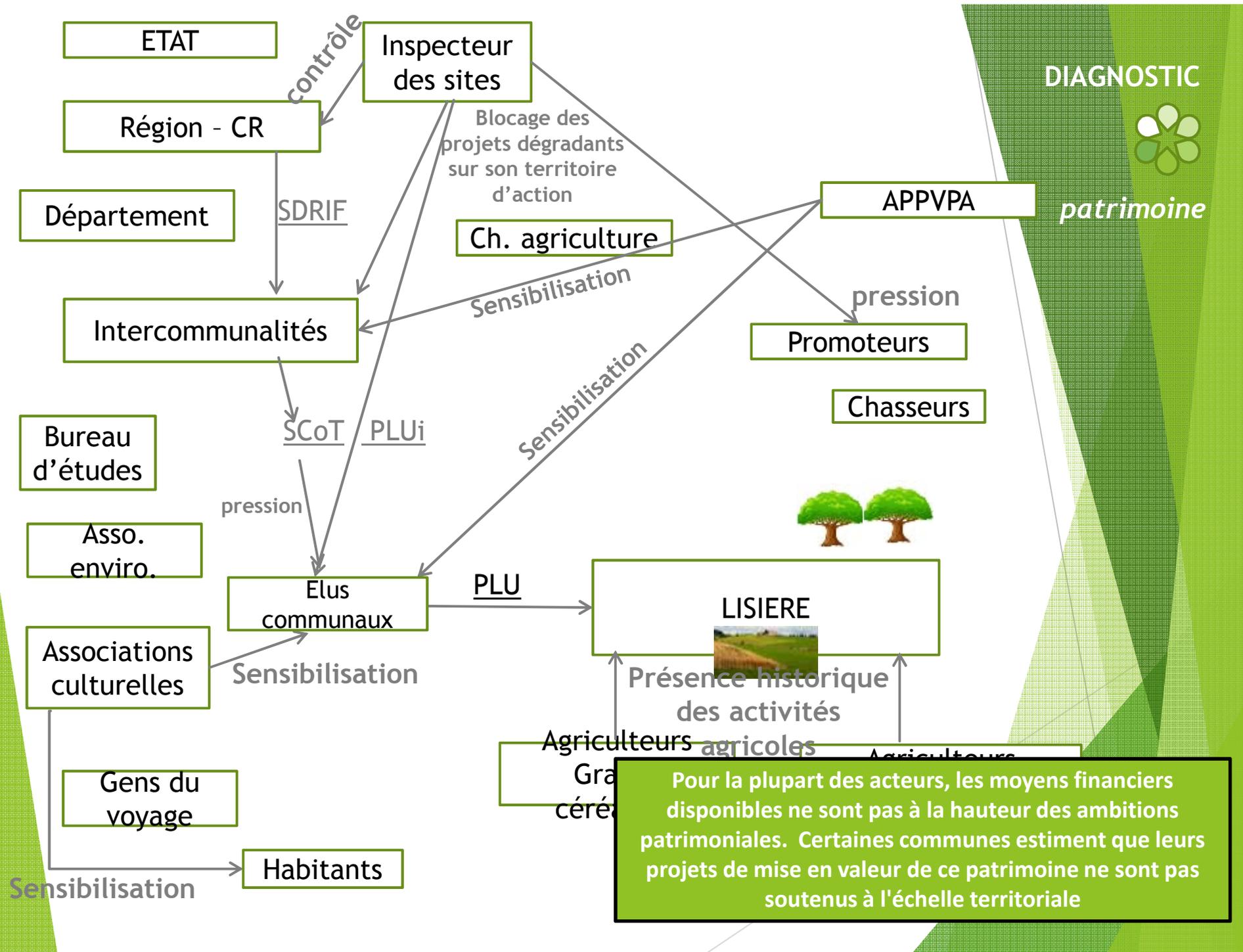
patrimoine



DIAGNOSTIC



patrimoine



Les actions environnementales sont principalement de la sensibilisation menées par des associations

DIAGNOSTIC

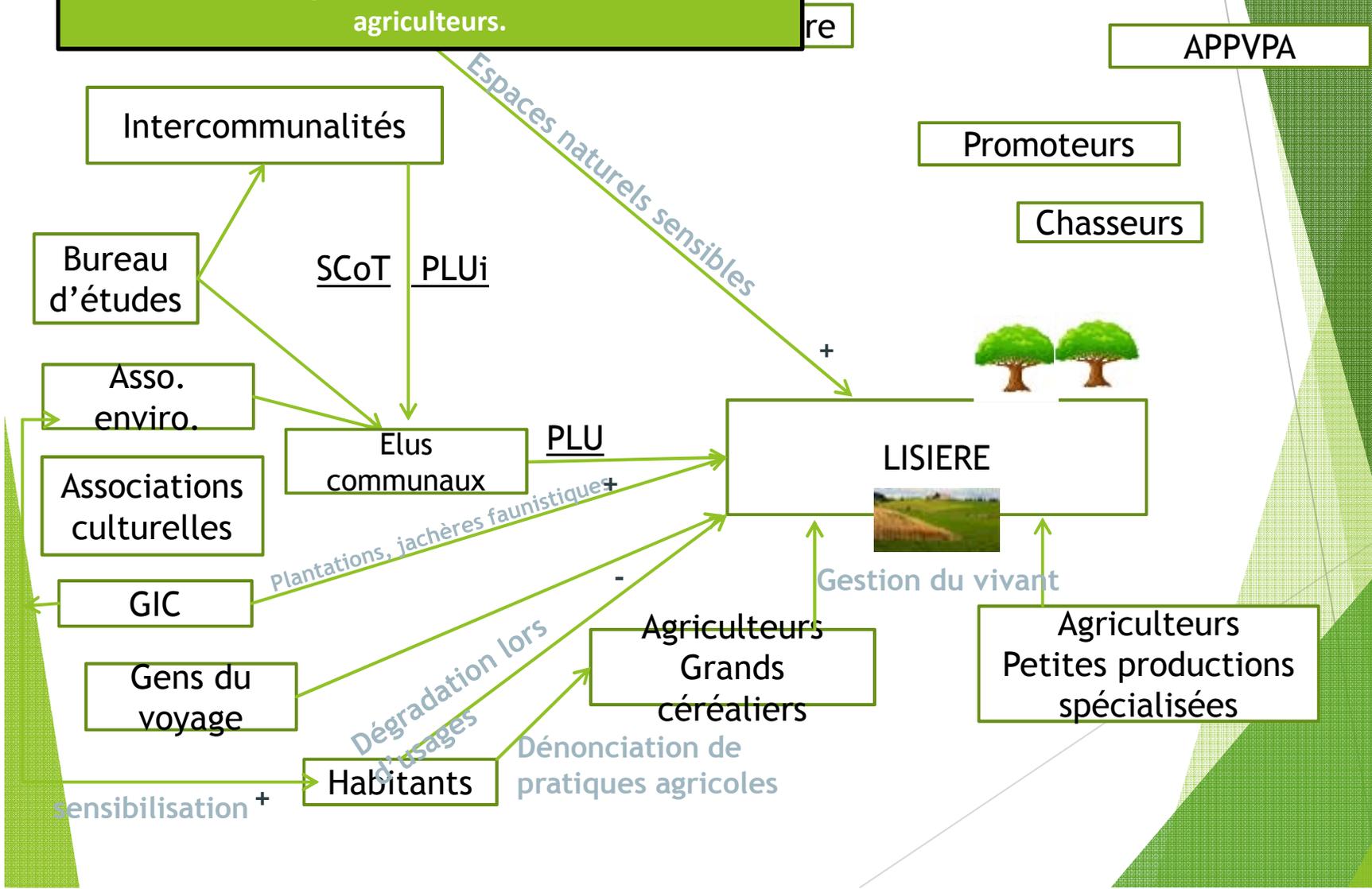


environnement

- ▶ **Communes...**
 - ... Donnent, pour certaines, des informations relatives à la biodiversité de la plaine de Versailles
 - ... Incitent les promeneurs à adopter une attitude responsable (déchets, etc.)
- ▶ **Etat ...**
 - ... Coordonne la mise en place des Trames Vertes et Bleues au niveau des intercommunalités (SCOT) et communes (PLU)
- ▶ **Associations environnementales...**
 - ... Mènent ponctuellement des actions diverses (promenades commentées, suivis d'espèces) et sensibilisent les habitants
- ▶ **Agriculteurs ...**
 - ... Protègent le terrain d'un bâti potentiellement néfaste
 - ... Peuvent nuire par leurs pratiques (pesticides, non aménagement de haies...) à la biodiversité (ornithologique, entomologique, floristique)
- ▶ **Habitants ...**
 - ... Certains déposent des encombrants au niveau des lisières
- ▶ **Groupement d'intérêt cynégétique, ONF ...**
 - ... Mettent en place des panneaux explicatifs sur la présence d'espèces particulières

Les actions de protection environnementale sont secondaires aux yeux des communes par manque de temps et de moyens financiers. L'obligation légale de TVB se traduit difficilement sur le terrain. Le rôle des associations reste informatif, et leurs actions ne se concrétiseront pas sans une coordination avec les agriculteurs.

DIAGNOSTIC
environnement



Une diversité d'acteurs et d'actions locales sans vision stratégique d'ensemble sur la plaine de Versailles (1/2)

- ▶ Deux catégories d'acteurs qui modifient directement les lisières:
 - ceux qui ont le pouvoir réglementaire via les documents d'urbanisme.
 - ceux qui possèdent le foncier et le gèrent au quotidien.

La spéculation sur le foncier entraîne des stratégies d'acteurs entre élus/promoteurs/agriculteurs qui influent sur la gestion de toutes les dimensions attribuées aux lisières.

- ▶ Les mairies présentées très souvent comme étant au centre, avec le PLU comme seul outil vraiment contraignant

Une diversité d'acteurs et d'actions locales sans vision stratégique d'ensemble sur la plaine de Versailles (2/2)

- ▶ L'APPVPA a un potentiel de facilitation de dialogue entre acteurs mais les acteurs sont davantage marqués par une stratégie d'action individuelle que collective
- ▶ Les systèmes d'acteurs diffèrent selon la dimension considérée. Il n'y a pas d'action qui intègre toutes les dimensions des lisières, ou encore de dimension gérée de manière coordonnée ou cohérente entre les acteurs.

Chaque action peut donc potentiellement impacter la gestion effective de la qualité totale des lisières.

DIAGNOSTIC



Quelles évolutions envisagent les acteurs pour la gestion de la qualité des lisières :



Prospective : évolution de la situation, des problèmes

Un horizon temporel à moyen terme qui fait consensus :

2025-2030 comme échéance pour repenser la gestion des lisières

- ▶ Horizon commun aux différents acteurs mais reposant sur des réalités différentes :
 - Renouvellement des documents d'urbanisation et des mandats pour les entités institutionnelles (mairies, intercommunalités, etc.) et les associations.
 - Evolution de la démographie et du rythme d'urbanisation qui déplacerait les lisières et les territoires agricoles pour les agriculteurs.
 - Temps écologique de la croissance des végétaux

Horizons spatiaux : communal et à l'échelle de la Plaine

PROSPECTIVE

- ▶ La prise en compte d'une gestion commune à la Plaine de Versailles est surtout considérée par l'APPVPA
- ▶ Chaque acteur envisage la gestion des lisières à l'échelle de son propre territoire :
 - Zone de contact entre le tissu urbain et les terrains cultivés pour les agriculteurs
 - Bordures des communes et des villes pour les élus locaux

Un scénario tendanciel confirmant l'émergence de l'enjeu des lisières à l'échelle du territoire

PROSPECTIVE

- ▶ UNE GESTION ENCADREE DES LISIERES SE DESSINE
 - grâce à l'évolution des documents d'urbanisation (PLU, SCoT...)

- ▶ UNE GESTION BUDGETAIRE PERENNE
 - Intégration de plus de communes dans les intercommunalités qui apporte une stabilité financière

- ▶ DES EFFORTS TOURNES VERS LES LISIERES A VENIR
 - Concentration de la gestion sur les nouvelles lisières au détriment de celles déjà en place dont l'entretiens peut être négligé

- ▶ UNE ETALEMENT URBAIN CONTRÔLE
 - Limitation de l'étalement urbain grâce aux documents d'urbanisation et volonté de valoriser l'activité agricole mais apparition d'une certaine méfiance vis-à-vis des intentions des élus locaux

- ▶ UNE SENSIBILISATION QUI S'ACCROIT
 - Forte dynamique de sensibilisation aux enjeux portés par les lisières au niveau des entités institutionnelles ainsi qu'au niveau des habitants via un tissu associatif de plus en plus actif

Scénario négatif : Dégradation des qualités des lisières et perte de l'identité de la plaine

PROSPECTIVE

▶ DESINTERET POUR LES LISIERES

- Faute de budget ou d'envie, les élus de la Plaine de Versailles se désintéressent progressivement du sujet des lisières

▶ PERTE DE L'ESPACE AGRICOLE ET NATUREL AU DETRIMENT DE LA VILLE

- La pression démographique engendre un grignotage des terres agricoles et espaces naturels
- De façon générale, la plaine voit ses espaces agricoles disparaître et s'uniformiser et de fortes tensions naissent entre agriculteurs et urbains. Certains acteurs pensent que le risque principal serait l'urbanisation de la plaine entière, d'autres pensent que le grignotage pourrait être limité mais provoquerait la colère des élus et l'arrêt du dialogue entre acteurs.

▶ DELEGATION DES RESPONSABILITES SUR LES ACTEURS PRIVES

- Certaines communes, plus fortunées **peuvent** néanmoins avoir la volonté de préserver et gérer ses lisières mais, par facilité, délèguent la tâche aux investisseurs immobiliers sur les terrains en lisière de ville rendus constructibles

▶ DEGRADATION DU CADRE ET DE LA QUALITE DE VIE

Scénario Positif : Les lisières comme nouveaux lieux de vie communs, qui laissent place à la création de liens sociaux. Elles ne sont plus des lieux où l'on a l'impression de passer d'un monde à l'autre

La lisière serait un concept reconnu par tous ainsi que les enjeux qui lui sont associés et qui ont été développés dans les qualités.

- ▶ **UNE REGLEMENTATION QUI NE S'ALOURDIT PAS MAIS DES MOYENS FINANCIERS DEBLOQUES A L'EHELLE DE LA COMMUNE**
 - Pas d'empilement des réglementations (nouveaux documents d'urbanismes, ...) Nécessaire implication des acteurs, les outils existants doivent être compris et utilisés par les acteurs
 - Déblocage de budgets pour une gestion de la qualité des lisières.
- ▶ **PERENNISATION DES LISIERES ET FREIN DE L'EXPANSION URBAINE**
 - Limitation de la hausse de la population
 - Il y aura eu création de vie sur les lisières et donc une pérennisation de ces dernières rendant plus difficile la construction de nouveaux logements
- ▶ **L'AGRICULTURE : PRESTIGE RETROUVE, FONCTIONNALITES RECONNUES**
 - Mise en avant des atouts de l'agriculture, développement de l'agriculture notamment par la voie de la diversification dans les zones de lisières (maraîchage, vergers, circuits courts).
« L'agriculture devient le trésor que tout le monde veut voir ».
 - Préservation des terres agricoles
 - Les riverains peuvent se promener dans la campagne tout en étant guidés par des sentiers
- ▶ **COOPERATION ET ECOUTE ENTRE LES ACTEURS POUR UNE COORDINATION AUTOUR DE LA QUESTION DES LISIERES**
 - Une population sensibilisée à ses questions via les élus et les tissus associatifs, population qui s'engage qui change ses modes de vie
 - Confiance entre les acteurs pour la gestion des lisières, amélioration des relations
 - Les élus se sont emparés du sujet

Enjeux cités par les acteurs

- ▶ Maintenir de l'agriculture (enjeu très partagé)
- ▶ Eviter l'étalement urbain
- ▶ Améliorer la communication entre urbains et ruraux (très partagé)
- ▶ Voir les lisières comme un espace de transition paysagère, aspect esthétique
- ▶ Ecologique : créer et maintenir des couloirs de biodiversité
- ▶ Avoir une gouvernance pérenne à l'échelle de la Plaine
- ▶ Reconnexion à la nature par les lisières

PROSPECTIVE

Menaces citées par les acteurs

- ▶ La pression de l'urbanisation
- ▶ Perte des terres agricoles et de l'équilibre rural-urbain
- ▶ Incompréhension entre urbains et agriculteurs menant à une fermeture du dialogue
- ▶ Lisière devient une frontière figée qui bloque le développement économique
- ▶ Oubli de la qualité écologique (peu partagé)
- ▶ Que le sujet ne soit pas assez pris au sérieux, perte de l'intérêt des acteurs pour ce sujet

PROSPECTIVE

Atouts cités par les acteurs

- ▶ Les lisières sont protégées par la réglementation en place (SCOT, PLU, site classé)
- ▶ Présence et efficacité des associations et de l'APPVPA
- ▶ Potentiel des lisières à mobiliser car sujet novateur pouvant permettre d'apporter une plus-value à la plaine
- ▶ Héritage culturel et commun qui pourrait permettre un regroupement autour d'une gestion commune
- ▶ Bonnes terres agricoles et dynamisme de l'activité avec des potentialités de développement de marchés de proximité
- ▶ Un début de valorisation paysagère et récréative (lien ville-campagne, promenades, randonnées)

PROSPECTIVE

Se doter d'une stratégie réaliste et progressive d'actions en commun pour une meilleure gestion de la qualité des lisières dans la Plaine de Versailles

Propositions d'actions - Stratégies

Les exigences et objectifs pour l'action portés par les acteurs de la Plaine de Versailles

- ▶ Conserver l'identité de la Plaine de Versailles : un équilibre harmonieux et durable entre les activités agricoles et l'urbanisme des villes
- ▶ Reconnecter les habitants de la plaine et le monde agricole autour de la gestion du vivant
- ▶ Agir en partenariat avec les agriculteurs de la plaine
- ▶ Utiliser les lisières comme interface à la fois pour limiter l'étalement urbain et mettre en relation la ville et la campagne
- ▶ Garder les spécificités des lisières pour conserver l'identité des communes
- ▶ Considérer l'aspect environnemental dans la gestion des lisières

ACTION

De nombreuses actions pertinentes pour les lisières

► Dynamiser les pourtours urbains

- Mise en place de projets innovants aux lisières (jardins participatifs, agriculture péri-urbaine, fermes en ville)
- Développement de l'agriculture de proximité (circuit court) pour renforcer le lien urbain/rural
- Implantation facilitée d'entreprises en concertation avec les agriculteurs avoisinants afin de redynamiser l'économie locale et sa diversité

► Mettre en place un urbanisme intégré, vert et durable

- Adaptation des PLU aux contraintes des agriculteurs
- Restauration de lisières naturelles lorsque cela est possible
- Intégration des lisières dans les trames vertes et bleues
- Suivi technique des lisières (mise en place d'indicateurs ...) pour rendre compte de leur évolution

► Créer un lien entre les acteurs grâce à l'APPVPA

- Valorisation par l'APPVPA de projets sur les lisières par un catalogue et des fiches pratiques, communication sur leurs actions
- Suivi, conseil et accompagnement par l'APPVPA de l'application de la charte paysagère au niveau des communes lors des conseils (PLU ...)
- Réalisation d'une étude sur la volonté des acteurs de continuer ou de reprendre un travail avec l'APPVPA

ACTION

Développer un mode d'action ensemble adapté à chaque contexte local

- ▶ **Nécessité reconnue d'un mode d'action ensemble mais pas forcément de consensus sur l'organisation souhaitable**
- ▶ **Réfléchir à une nouvelle gestion adaptée à la fois aux spécificités de chaque commune et de la Plaine**
 - Pilotage de la gestion des lisières par l'APPVPA ou prise en charge des lisières par les communes avec un éclairage par l'APPVPA, dans le respect des prérogatives et de la propriété de chacun des acteurs publics ou privés
 - Pour certains acteurs, la gestion des lisières doit être prise en charge par la ville
 - Pour d'autres acteurs, les agriculteurs doivent modifier leurs pratiques
 - Pour d'autres enfin, il s'agit de trouver un juste milieu dans la gestion partagée
- ▶ **Associer plus d'acteurs aux actions de l'APPVPA**
 - Intégration des intercommunalités dans les concertations
 - Ajout d'un collègue d'entreprises dans l'APPVPA
 - Prise en compte des attentes des petits producteurs dans le collège d'agriculteurs de l'APPVPA
 - Augmentation des consultations inter-collégiales au sein de l'APPVPA
 - Consultation et mobilisation des citoyens
- ▶ **Intégrer les acteurs privés à la gestion de la qualité des lisières**
 - Participation des professionnels à la gestion des lisières
 - Incitation aux partenariats public-privé notamment à l'initiative des acteurs privés
 - Limitation des contraintes réglementaires afin de ne pas braquer les acteurs
 - Mettre en place des commissions citoyennes représentatives
- ▶ **S'appuyer sur les compétences disponibles des intercommunalités et des communes pour utiliser tout le potentiel des documents d'urbanisme**

ACTION

Marcher ensemble et progressivement

ACTION

- ▶ Recréer un lien entre le monde rural et le monde urbain autour du vivant
 - Travail sur la prise de conscience de l'existence d'un paysage commun à prendre en charge ensemble
 - Évolution des relations urbain-nature permettant aux agriculteurs de se sentir soutenus par la société civile et donc de se sentir plus concernés par la gestion
 - Soutien financier et stratégique des collectivités territoriales aux agriculteurs

- ▶ Accepter le temps nécessaire pour une gestion intégrée efficace, celui de la nature, des institutions et des hommes.

- ▶ Identifier l'ensemble des rôles que peuvent jouer les lisières et les intégrer dans les actions globales

Critères personnels de réussite

- ▶ « La gestion des lisières sans une politique territoriale de développement durable c'est comme la cerise mais sans gâteau »
- ▶ « Il faut un pilote dans l'avion »
- ▶ « Travailler sur les lisières sans travailler sur les paysages c'est comme choisir sa paire de chaussures sans avoir une idée de la tenue »
- ▶ « Vivre avec le vivant »
- ▶ « Bonne gueule paysagère »

ACTION